



CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

Decreto Sindacale

adottato dal Commissario Straordinario con i poteri del Sindaco Metropolitanano

n. 104 del 13 MAG 2022

OGGETTO: Integrazione Piano dei Fabbisogni di Personale anni 2022/2024.

l'anno duemilaventidue il giorno TREDDICI del mese di MAGGIO,
alle ore 13:35, nella sede di Palazzo dei Leoni, il Commissario Straordinario Ing. Leonardo Santoro, cui sono attribuiti i poteri del Sindaco Metropolitanano, con l'assistenza del Segretario Generale Avv M. A. CAPONETTI:

Vista l'allegata proposta di decreto relativo all'oggetto;

Vista la L.R. n. 15/2015 e successive modifiche ed integrazioni;

Viste le LL.RR. n. 48/1991 e n. 30/2000 che disciplinano l'O.R.EE.LL.;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visto il Decreto Presidenziale n. 512/GAB del 22 febbraio 2022 con il quale il Presidente della Regione Siciliana ha nominato Commissario Straordinario l'ing. Leonardo Santoro;

Visti i pareri, espressi ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 30 del 23.12.2000:

- per la regolarità tecnica, dal Dirigente proponente;
- per la regolarità contabile e per la copertura finanziaria della spesa, dal Dirigente della II Direzione – Servizi Finanziari;

DECRETA

APPROVARE la proposta di decreto indicata in premessa, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, facendola propria integralmente.

DARE ATTO che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a norma di legge.



Città Metropolitana di Messina

Proposta di Decreto Sindacale Per il Commissario Straordinario con i poteri del Sindaco Metropolitano

I Direzione “Servizi Generali e Politiche di Sviluppo Economico e Culturale”

Servizio Gestione Giuridica del Personale

OGGETTO: Integrazione Piano dei Fabbisogni di Personale anni 2022/2024.

PREMESSO

CHE con Decreto Sindacale n. 204 del 6/10/2021 è stato approvato il Piano dei Fabbisogni di Personale anni 2022/2024 unitamente agli allegati finanziari, A) Spazi assunzionali del quinquennio precedente l'anno 2022 non utilizzati; B) Spesa complessiva del personale, compresa delle assunzioni programmate, comparata con la spesa media del personale 2011-2013;

CHE con Decreto Sindacale n. 57 del 29/03/2022 è stato approvato il Piano delle Assunzioni 2022/2024;

DATO ATTO che con Decreto Sindacale n.24 del 09/02/2022, è stato approvato il Piano Provvisorio della Performance 2022-2024 e il Piano delle Azioni Positive 2022/2024;

CONSIDERATO che l'Ente può, in qualsiasi momento, modificare la programmazione triennale dei fabbisogni di personale approvata, per il sopraggiungere di nuove esigenze, tali da determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento, sia in termini di esigenze assunzionali, sia in riferimento ad eventuali modifiche normative;

DATO ATTO della nota prot. n. 891/22/GAB del 11/04/2022 del Commissario Straordinario della Città metropolitana di Messina indirizzata alla COSFEL nella quale si chiede l'autorizzazione alla assunzione di una figura dirigenziale a tempo determinato ai sensi del comma 1 dell'art. 110 del TUEL;

DATO ATTO che, ad oggi, la Struttura Organizzativa dell'Ente, giusto Decreto del Sindaco Metropolitano n. 122 del 05/07/2019 è costituita da n. 5 Direzioni:

I Direzione “ Servizi Generali e Politiche di Sviluppo Economico e Culturale”

II Direzione “ Servizi Finanziari e Tributari”

III Direzione “ Viabilità Metropolitana”

IV Direzione " Servizi Tecnici Generali"

V Direzione " Ambiente e Pianificazione"

DATO ATTO che l'attuale dotazione organica prevede n. 5 Dirigenti, mentre è in servizio solo 1(uno) dirigente a tempo indeterminato assegnato alla I Direzione "*Servizi Generali e Politiche di Sviluppo Economico e Culturale*";

RILEVATO che dalla Dotazione Organica Dirigenziale, si evince la carenza di n. 4 Dirigenti, di cui 3 (tre) appartenenti all'Area Tecnica ed 1(uno) appartenente all'Area Finanziaria, determinando tale carenza, un grave deficit nella funzionalità dell'Ente, anche a fronte di rilevanti programmi in corso ed al rilevante impegno nelle attività connesse alla esecuzione di opere previste nella programmazione 2022/2024 e nell'ambito degli interventi del PNNR previsti dalla politica di coesione dell'Unione Europea e Nazionale;

RICHIAMATE le principali disposizioni normative in materia di programmazione del fabbisogno di personale nelle Amministrazioni Pubbliche:

- l'art. 39, comma 1 della legge 27/12/1997 n. 449, prevede, al fine di assicurare e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, che le Amministrazioni Pubbliche sono tenute alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- l'art. 91 del D. lgs. 267/2000 prevede che gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n. 68 finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;

VISTO l'art. 6, commi 2 e 3, del D.lgs 165/2001 che stabiliscono:

- allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter;
- il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;
- in sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.

VISTO l'art. 6, comma 4, del D.lgs 165/2001 che stabilisce che il piano triennale dei fabbisogni, adottato annualmente nel rispetto delle previsioni di cui ai commi 2 e 3, è approvato secondo le modalità previste dalla disciplina dei propri ordinamenti;

VISTO l'art. 35 comma 4 del D.lgs 165/2001 come modificato dal decreto legislativo n. 75/2017, (...) "le Determinazioni relative all'avvio delle procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna Amministrazione o Ente sulla base del piano triennale dei fabbisogni approvato ai sensi dell'art. 6, comma 4";

VISTE le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche, emanate nel decreto dell'8 maggio 2018 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, che prevedono che i Piani dei Fabbisogni :

- devono essere coerenti con la programmazione generale;
- devono essere predisposti in coerenza con la programmazione finanziaria e di bilancio e, conseguentemente, delle risorse finanziarie a disposizione. La programmazione, pertanto deve tenere conto dei vincoli connessi con gli stanziamenti di bilancio e di quelli in materia di spesa del personale;
- devono essere adottati in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e con il ciclo della performance;
- devono individuare professionalità improntate, oltre che a logiche di turnover, a criteri che privilegiano figure infungibili e nuove competenze per rendere più efficiente e moderna l'organizzazione del lavoro;
- devono privilegiare il potenziamento delle funzioni istituzionali.

RICHIAMATI:

- il comma 557 dell'art. 1 legge n. 296/2006 che prevede che ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli Enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese del personale;
- il comma 557-quater, dell'art.1, della legge n. 296/2006, (così come aggiunto dall'art. 3, comma 5 – bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014) che prevede che a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione", ovvero il triennio 2011-2013;

CONSIDERATO che le spese per gli incarichi a contratto ai sensi del comma 1 dell'art.110 del Dlgs.267/2000, sono computate fra le spese di personale ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006, ma non incidono sulle capacità assunzionali;

DATO ATTO che a seguito dell'approvazione del Rendiconto di Gestione anno 2020 con Delibera n. 2 del 01 Aprile 2022 da parte della Conferenza Metropolitana si rileva la condizione di deficitarietà strutturale della Città Metropolitana di Messina;

VISTO il comma 1 dell'art. 243 del T.U. Enti Locali, *“Gli enti locali strutturalmente deficitari, individuati ai sensi dell'art. 242, sono soggetti al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali. Il controllo è esercitato prioritariamente in relazione alla verifica sulla compatibilità finanziaria”*;

TRASMETTERE il presente atto alla RSU e alle OO.SS. nel rispetto della normativa prevista dal CCNL vigente;

Verificata l'insussistenza di conflitti di interesse prevista dalla normativa vigente, con particolare al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

VISTO il CCNL del Comparto “Funzioni Locali”;

VISTO il CCNL relativo all'”Area delle Funzioni Locali”;

VISTO il D.lgs n.75/2017;

VISTA la legge Regionale n. 8/2018;

VISTA la legge Regionale n. 27 del 29/12/2016;

VISTA la legge Regionale n. 15 del 04/08/2015;

VISTA la legge Regionale n. 8 del 10/04/2015;

VISTA la legge Regionale n. 28 del 12/11/2015;

VISTA la legge Regionale n. 8/2014;

VISTA la legge Regionale n. 26 del 20/11/2014;

VISTO il D.L. 118/11;

VISTO il D.lgs 165/2001 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.lgs n. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;

VISTO il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Ente;

VISTO lo Statuto Provinciale;

**SI PROPONE CHE IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
CON I POTERI DEL SINDACO METROPOLITANO
DECRETI**

PRENDERE ATTO delle motivazioni indicate in premessa che qui si richiamano per relationem, che fanno parte integrante della presente;

DARE ATTO che con Decreto Sindacale n. 204 del 6/10/2021 è stato approvato il Piano dei Fabbisogni di Personale anni 2022/2024 ed il Piano delle Assunzioni 2022/2024 con Decreto Sindacale n. 57 del 29/03/2022 ;

APPROVARE l'integrazione al Piano dei Fabbisogni di Personale anni 2022/2024 per far fronte ad un organico sguarnito di figure dirigenziali per assicurare:

- a) l'assunzione, per l'anno 2022, di 1 (uno) Dirigente Tecnico a tempo determinato ai sensi del comma 1 dell'art. 110 del D.lgs. n. 267 del 2000;
- b) le spese per gli incarichi a contratto ai sensi del comma 1 dell'art.110 del Dlgs.267/2000 sono computate fra le spese di personale ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006, ma non incidono sulle capacità assunzionali;
- c) nel rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione per la spesa complessiva di tutto il personale dipendente;
- d) del limite di spesa potenziale massimo di cui all'art. 1 c. 557 L. n. 296/2006 e ss.mm.;
- e) del limite di spesa per le forme di contratto flessibile di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. n. 78//2010 convertito con Legge n. 122/2010;

APPROVARE la Dotazione Organica rideterminata comprensiva di 1 (uno) Dirigente Tecnico a tempo determinato ai sensi del comma 1 dell'art. 110 del D.lgs. n. 267, come di seguito meglio specificato:

CATEGORIE	DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA		
	Tempo Indeterminato (a)	Tempo Determinato (b)	TOTALE (a)+(b)
Dirigenti	1	1	2
Cat. D	99	6	105
Cat. C	195		195
Cat. B3	91		91
Cat. B1	243		243
Cat. A	30		30
TOTALE	659	7	666

DARE ATTO che a seguito degli esiti dell'approvazione del Rendiconto di Gestione anno 2020 con Delibera n. 2 del 01 Aprile 2022 della Conferenza Metropolitana, la Città Metropolitana di Messina versa in situazione di deficitarietà strutturale;

DARE ATTO che si procederà, alla assunzione previa verifica del rispetto di tutti i limiti con riferimento ai vincoli previsti dalla normativa in materia assunzionale;

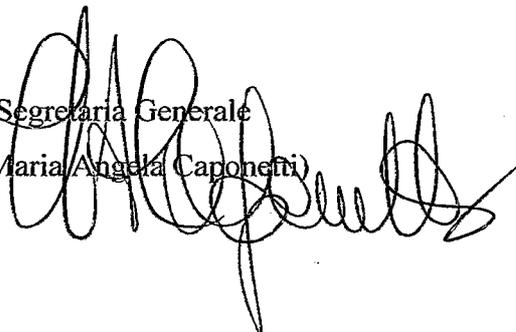
TRASMETTERE la presente proposta di Decreto Sindacale, per il parere di competenza, al Collegio dei Revisori dei Conti dell'Ente;

Il Responsabile del Servizio P.O.

(Dott. Felice Sparacino)




Segretaria Generale
Maria Angela Caponeffi



Oggetto: Integrazione Piano dei Fabbisogni di Personale 2022/2024.

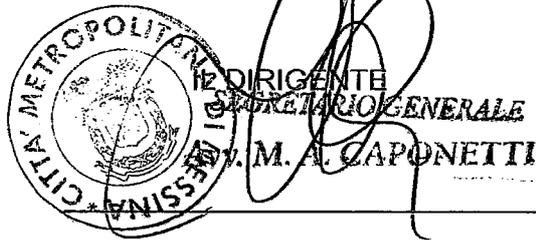
PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

Favorevole

In ordine alla regolarità tecnica della superiore proposta di decreto.

Addi 22.04.2022



Si dichiara che la proposta non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Addi _____

IL DIRIGENTE

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

Favorevole

In ordine alla regolarità contabile della superiore proposta di decreto.

Addi 26/04/2022

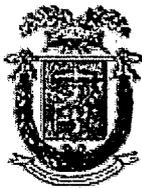
IL DIRIGENTE F.
Dott. Massimo Ranieri

Ai sensi del D.Lgs 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della superiore spesa.

Addi _____

2° DIR. SERVIZI FINANZIARI
UFFICIO IMPEGNI
VISTO PRESO NOTA
Messina 26/04/2022 Funzionario

IL DIRIGENTE



Città Metropolitana di **MESSINA**

Collegio dei Revisori dei Conti

Parere sulla proposta di Decreto Sindacale inerente l'integrazione al piano dei fabbisogni del personale anno 2022-2024.

L'anno 2022 il giorno 05 del mese di Maggio, il Collegio dei Revisori dei Conti della Città Metropolitana di Messina nelle persone dei signori:

- Dott. GALATI Giuseppe- Presidente
- Dott. MESSINEO Salvatore -Componente
- Rag. VICARI Rosario -Componente

ricevuta con prot. n. 115/S.G.-Serv.Ist. del 26/04/2022 la proposta di Decreto Sindacale inerente l'integrazione al piano dei fabbisogni del personale anno 2022-2024.

VISTO il Decreto Sindacale n. 204 del 6/10/2021 è stato approvato il Piano dei Fabbisogni di Personale anni 2022/2024 unitamente agli allegati finanziari, A) Spazi assunzionali del quinquennio precedente l'anno 2022 non utilizzati; B) Spesa complessiva del personale, compresa delle assunzioni programmate, comparata con la spesa media del personale 2011-2013;

PRESO ATTO CHE

- con Decreto Sindacale n. 57 del 29/03/2022 è stato approvato il Piano delle Assunzioni 2022/2024;
- che con Decreto Sindacale n.24 del 09/02/2022, è stato approvato il Piano Provvisorio della Performance 2022-2024 e il Piano delle Azioni Positive 2022/2024;
- che dalla Dotazione Organica Dirigenziale, si evince la carenza di n. 4 Dirigenti, di cui 3 (tre) appartenenti all'Area Tecnica ed (uno) appartenente all'Area Finanziaria;
- della nota prot. n. 891/22/GAB del 11/04/2022 del Commissario Straordinario della Città metropolitana di Messina indirizzata alla COSFEL nella quale si chiede l'autorizzazione alla assunzione di una figura dirigenziale a tempo determinato ai sensi del comma 1 dell'art. 110 del TUEL;

RILEVATO che il limite di cui all'art. 1, comma 557 quater della L. 296/2006, come modificato dall'art. 3, comma 5 bis del D.L. 90/2014, risulta come riepilogato nella sottostante tabella:

SPESA PERSONALE COMMA 557 ART. 1 L. 296/2006 - TABELLA 1	MEDIA TRIENNIO 2011/2013	SPESA ANNO 2022	SPESA ANNO 2023	SPESA ANNO 2024
COMPONENTI DA CONSIDERARE				
Retribuzioni personale				
Fondo accessorio del personale dirigente				
Fondo accessorio del personale dipendente				
Fondo destinato al pagamento delle retribuzioni di posizioni e risultato alle posizioni organizzative				
Fondo destinato al pagamento dello straordinario compreso quello elettorale rimborsato da altre Amministrazioni				
Trattamento accessorio del Segretario comunale (retribuzione di posizione e risultato)				
Spese (quota effettiva a carico dell'Ente) sostenute per retribuire il personale in convenzione con altri Enti				
Spese sostenute per personale in comando da altri Enti				
Spese sostenute per il personale assunto ai sensi dell'art. 110, commi 1 e 2, del D. Lgs. 267/2000 (TUEL)				
Spese sostenute per il personale assunto ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs. 267/2000 (TEUL)				
Spese sostenute per contratti di formazione e lavoro				
Spese sostenute per integrazione oraria dei Lavoratori Socialmente Utili (LSU-LPU)				
Spese sostenute per lavoratori somministrati (lavoro interinale)				
Spese sostenute per borse lavoro;				
Spese sostenute per personale utilizzato, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, come ad esempio le comunità montane, le unioni di comuni, etc.				
Retribuzione lorda del personale dip. con contratto tempo indeterminato e determ. (COMPRESIVO DEI FONDI ACCESSORI)	28.684.054,81	21.829.398,98	22.697.385,15	23.016.283,34
Spese per formazione del personale				
Spese per buoni pasto	493.637,10	300.000,00	300.000,00	300.000,00
Diritti di rogito erogati al Segretario comunale	-	-	-	-
Spese per assegni familiari	310.153,38	25.000,00	25.000,00	20.000,00
Spese per equo indennizzo	3.333,33	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Spese per rilevazioni censuarie e statistiche				
Altre spese non contabilizzate nelle voci precedenti (FONDO PERSEO)				
Contributi assistenziali e previdenziali (compreso INAIL) obbligatori a carico dell'ente	8.378.615,80	6.117.738,57	6.263.319,33	6.297.699,81
IRAP	2.426.464,83	1.822.985,93	1.878.516,05	1.905.622,38
TOTALE SPESA LORDA	40.296.259,25	30.105.123,48	31.174.220,53	31.549.605,53
COMPONENTI ESCLUSE				
Spese sostenute per le assunzioni IN QUOTA D'OBBLIGO delle categorie protette (L. 68/1999)		367.505,10	597.195,80	597.195,80
Oneri derivanti da rinnovi contrattuali – retribuzioni fisse		700.000,00	250.000,00	300.000,00
Oneri derivanti da rinnovi contrattuali – retribuzioni accessorie				
Trasferimento Regione Siciliana per il personale a tempo determinato	619.748,27	1.706.467,00	1.706.467,00	1.706.467,00
Rimborsi da altre Amministrazioni per dell'Ente comandato		200.000,00	200.000,00	200.000,00
Spese di personale coperto da rimborsi di privati				
Spese di personale coperto da finanziamenti comunitari				
Spese per straordinario elettorale rimborsato da altre Amministrazioni				
Spese rimborsate da altre Amministrazioni per attività censuarie e statistiche				
Spese per assunzioni a tempo determinato finanziate da proventi derivanti da sanzioni al codice della strada				
Diritti di rogito erogati al Segretario comunale		-	-	-
Spese per missioni		35.000,00	35.000,00	35.000,00
Spese per la formazione del personale				
Spese (solo oneri a carico dell'Ente) per adesione al Fondo Perseo				
Spese per incentivi al personale: ICI				
Spese per incentivi al personale: IMU – TARI				
Spese per incentivi al personale: Avvocatura				
Spese per incentivi al personale: Progettazione				
Spese per incentivi al personale: Funzioni tecniche		871.811,70	800.000,00	800.000,00
Spese per incentivi al personale: Condoni				
Contributi assistenziali e previdenziali (compreso INAIL) obbligatori a carico dell'ente relative alle voci precedenti		1.090.852,97	968.738,57	986.328,57
IRAP relativo alle voci precedenti		221.549,70	183.299,70	187.549,70
TOTALE COMPONENTI ESCLUSE	619.748,27	5.193.186,46	4.740.701,07	4.812.541,07
TOTALE SPESA NETTA - SOGGETTA COMMA 557 ART. 1 L. 296/2006	39.676.510,98	24.911.937,02	26.433.519,46	26.737.064,46

VISTI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dai Dirigenti competenti, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

RAMMENTA

- che l'assunzione di personale a tempo determinato deve rispettare il limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L.78/2010;
- che l'Ente essendo in condizioni di deficitarietà strutturale ai sensi dell'art. 242 del T.U.E.L., secondo l'art. 243 l'Ente è soggetto al controllo centrale sulle dotazioni sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della "Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali";

ACCERTA

che il piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2022/2024 consente di rispettare:

- il limite di spesa cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006;

ESPRIME

- parere favorevole alla proposta di Decreto Sindacale, avente ad oggetto "PIANO DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2022/2024".

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. GALATI Giuseppe - Presidente – Firma digitale

Dott. MESSINEO Salvatore - Componente – Firma digitale

Rag. VICARI Rosario - Componente – Firma digitale

Decreto Sindacale n. 106 del 13 MAG 2022

Oggetto: Integrazione Piano dei Fabbisogni di Personale 2022/2024

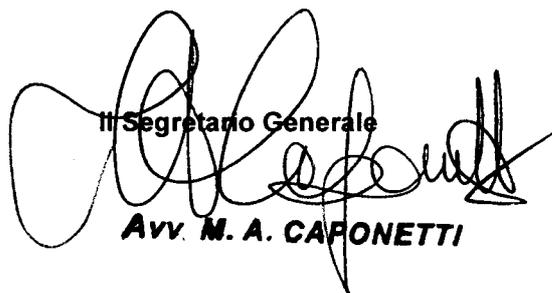
Letto, confermato e sottoscritto.

Il Commissario Straordinario



(Ing. Leonardo Santoro)

Il Segretario Generale



AVV. M. A. CAFONETTI

Il Certificato di pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio di questa Città Metropolitana di Messina è reso in forma elettronica dal Servizio preposto.

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Messina, _____

IL SEGRETARIO GENERALE
